



МВД России
ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
по ПЕРМСКОМУ КРАЮ
(ГУ МВД России по Пермскому краю)

Министру образования и науки
Пермского края
Р.А. Кассиной

Ул.Куйбышева, д.14,
Пермь, 614006

Комсомольский пр., 74, г. Пермь, 614099
тел./факс (342) 264-20-53

17.02.2016 года № 1/1024

Уважаемая Раиса Алексеевна!

За 12 месяцев 2015 года на территории Пермского края¹ зарегистрирован рост на 6,1% уровня подростковой преступности (с 1824 до 1904 преступлений).

Справочно: рост данного показателя отмечен на территории 27-ми районов края, наибольший: в Еловском и Берёзовском на 100% (с 5 до 10 прест.), Кочёвском на 100% (с 4 до 8 прест.), Гремячинском на 83,3% (с 6 до 11 прест.), Ильинском на 58,8% (с 17 до 27 прест.) районах края, Свердловском на 71,1% (с 83 до 142 прест.), Дзержинском на 50% (с 46 до 69 прест.) районах г.Перми.

В структуре подростковой преступности, по-прежнему преобладают преступления против собственности и это, прежде всего кражи-63,8% (или 1216), угоны-7% (или 135), грабежи-7,7% (или 148).

Участниками преступления стали 1835 подростков (рост на 5,5%), из них 1416 человек - учащиеся образовательных организаций, в том числе 753 – школьники. Удельный вес учащихся и студентов составил 77,9%.

Справочно: рост учащихся зарегистрирован на территории 28 районов, наибольший в Свердловском районе г.Перми (с 53 до 115 чел.), Березниковском (с 11 до 118), Большесосновском (с 2 до 10), Березовском (с 3 до 10), Кочевском (с 4 до 11).

Наибольший рост школьников, участников преступлений зарегистрирован на территории г.Перми (с 128 до 183 чел.), в Березниковском районе (с 48 до 88), Кизеловском (с 6 до 17), Ильинском (с 0 до 14), Карагайском (с 2 до 12), Горнозаводском (с 0 до 6).

В ходе проведенного анализа участников преступлений установлено, что только 25,2% подростков совершивших преступления (или 462 чел.) состояли на учете в органах внутренних дел, иные в поле зрения сотрудников полиции не попадали.

Необходимо отметить, что за 2015 год выросло на 8,4% количество несовершеннолетних лиц, совершивших общественно-опасные деяния.

Справочно: всего совершено 1594 общественно-опасных деяния² (рост на 7,1%), участниками ООД стали 1836 несовершеннолетних (рост на 8,4%).

Наибольший рост ООД зарегистрирован на территории краевого центра в Дзержинском (с 22 до 44 деяний), Кировском (с 78 до 103), Ленинском (с 9 до 29) районах, на территории муниципальных районов в Суксунском (с 3 до 9), Кишертском (с 9 до 18), Бардымском (с 7 до 14), Добрянском (с 18 до 30), Красновишерском (с 6 до 20).

¹ Далее - ПК

² Далее - ООД

Наибольший рост несовершеннолетних участников ООД зарегистрирован на территории краевого центра в Дзержинском (с 30 до 49 чел.), Ленинском (с 12 до 40 чел.) районах, на территории муниципальных районов в Березовском (с 7 до 13), Кишертском (с 15 до 29), Октябрьском (с 14 до 30), Уинском (с 8 до 13), Добрянском (с 12 до 30), ЗАТО «Звездный» (с 6 до 12).

К причинам совершения противоправных деяний подростками, учитывая ярко выраженную необходимость в их возрасте самоутверждения в компании сверстников, подверженность несовершеннолетних отрицательному влиянию, выбора негативных авторитетов для подражания, бравирования своими возможностями преступить закон и безнаказанностью последствий.

В целях предупреждения совершения подростками повторных ООД за 12 месяцев 2015 года сотрудниками органов внутренних дел в суд направлено всего 342 ходатайства для помещения несовершеннолетних в ЦВСНП (300) и СУВУЗТ (42). Судом отказано в 110 случаях.

Справочно: наибольшее количество отказов судами наблюдается на территории Свердловского (8), Добрянского (13), Чердынского (8), Березниковского (6), по пять отказов в Мотовилихинском, Орджоникидзевском и Кудымкарском.

Анализируя причины отказов судом в удовлетворении ходатайств о помещении несовершеннолетних правонарушителей в ЦВСНП установлено, что более 50% отказов связано с единичными фактами совершения общественно-опасного деяния. В данном случае, по мнению судей, помещение несовершеннолетнего в ЦВСНП является преждевременным, т.к. подросток состоит на учете в органах внутренних дел непродолжительное время и не исчерпаны все возможные меры профилактического характера, со стороны сотрудников полиции, образования и иных учреждений профилактики.

Вместе с тем ЦВСНП является учреждением профилактики, где работают специалисты воспитатели и психолог, которые оказывают специализированную помощь подросткам.

Сотрудниками ЦВСНП с несовершеннолетними проводятся мероприятия направленные на правовую и культурную грамотность подростков, привлечения их к физическому воспитанию, основ формирования здорового образа жизни. Также под руководством сотрудников ЦВСНП несовершеннолетние принимают участие в конкурсах и фестивалях городского и краевого уровней, посещают культурно-досуговые учреждения г.Перми (музеи, выставки, театры). Кроме этого в учреждении подростки продолжают учебный процесс и возвращаются в образовательные организации с табелями оценок по основным предметам.

Нередко специалистами субъектов профилактики помещение подростка в ЦВСНП считается крайней мерой воздействия. Вместе с тем, в соответствии со ст. 22 Федерального закона от 24.06.1999г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», ЦВСНП осуществляет свою деятельность как один из субъектов системы профилактики.

Так, в 30 заседаниях суда при наличии оснований для помещения несовершеннолетнего в ЦВСНП, представители субъектов системы профилактики не имели единого мнения. В результате в ходе судебных заседаний специалисты образовательных организаций, не поддержали ходатайства правоохранительных органов о помещении несовершеннолетних в ЦВСНП.

Справочно: характерно для специалистов системы профилактики Орджоникидзевского, Александровского, Сивинского, Красновишерского, Березниковского, Октябрьского, Добрянского, Чердынского районов.

Например: 23.03.2015г. в Александровском районе на заседании суда представитель образования пояснила, что по её мнению поведение несовершеннолетнего Б. после совершения правонарушения, изменилось в лучшую сторону, подросток состоит на учете только 2 месяца, проведенная профилактическая работа недостаточна. При этом несовершеннолетний Б. совершил два ООД (кражи), в январе бродяжничал, характеризуется школой неудовлетворительно (нарушает правила поведения в школе, допускает пропуски занятий без уважительной причины, замечен за курением на переменах).

В результате безнаказанности подростки нередко совершают повторно противоправные деяния. Всего повторно совершили противоправные деяния 14 человек (10 – ООД, 3 – административное правонарушение, 1 преступление).

Например: несовершеннолетний Я. 2002г.р., совершил открытое хищение денег у несовершеннолетнего, в связи с чем, в суд направлены материалы для рассмотрения вопроса о помещении его в ЦВСНП. Судьей Мотовилихинского районного суда в удовлетворении ходатайства отказано. В своем решении суд сослался на характеристику образовательного учреждения, где отмечено, что родители интересуются успеваемостью и поведением сына, посещают родительские собрания, стараются контролировать поведение и выполнение домашних заданий, с момента совершения ООД подросток правонарушения не совершал, поведение изменилось в лучшую сторону, занятия в школе не пропускает. Однако несовершеннолетний Я. не сделал для себя должных выводов и вновь совершил 2 общественно-опасных деяния (вымогательство и побои).

Необходимо отметить, что на территории 11 муниципальных образований по всем направленным ходатайствам, о помещении несовершеннолетних в ЦВСНП, судами приняты положительные решения.

Например: сотрудниками ОМВД России по Краснокамскому району в суд направлено 16 материалов о помещении 14 несовершеннолетних в ЦВСНП и 2-х подростков в СУВУЗТ. В ходе судебного заседания представители субъектов системы профилактики, прокуратуры придерживались единого мнения, в результате чего все ходатайства судом поддержаны.

Таким образом, необходим единый подход специалистов ведомств системы профилактики, в том числе образования при рассмотрении вопросов о целесообразности применения мер воспитательного воздействия к несовершеннолетним правонарушителям, посредством использования возможностей в ЦВСНП в профилактической работе.

Не менее актуальным остается вопрос самовольных уходов несовершеннолетних, как из дома, так и из государственных учреждений.

Так, за 2015 год на территории края зарегистрировано 1532 обращения, о розыске 728 несовершеннолетних, (-25,2%).

Основными причинами уходов несовершеннолетних является: желание свободного времяпровождения – 62,6% (960 фактов), конфликты со взрослыми – 8,4% (130) либо сверстниками – 5,8% (90), отклонения в психическом развитии – 13,7% (210).

Наибольшее количество заявлений зарегистрировано на территории Краснокамского, Соликамского, Кудымкарского, Карагайского, Кировского, Индустриального районов края.

Большую озабоченность вызывают самовольные уходы допускаемые несовершеннолетними, проживающими в общежитиях среднего профессионального образования.

Только в 2015 году было зарегистрировано 100 случаев самовольных уходов в отношении 60 человек (*в январе 2016 года учащимися среднего профессионального образования уже допущено 5 фактов*).

Причинами самовольных уходов несовершеннолетних из общежитий, является неограниченная свобода подростков, отсутствие надзора со стороны родителей, слабый контроль со стороны воспитателей общежитий за времяпрепровождением подростков во внеурочное время.

Основным контингентом учащихся, проживающих в общежитиях, являются выпускники детских домов. По-прежнему на местах остается не решенным вопрос контроля и надзора за детьми - сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, со стороны органов опеки и попечительства, специалистов образовательных организаций, общежитий.

Так, например несовершеннолетняя Бурцева К.Н. с сентября 2015г. поступила на обучение в «Профессионально-педагогический колледж г.Осы» и проживает в студенческом общежитии, за данный период времени, 27 раз находилась в оперативном розыске.

Аналогичная ситуация с самовольными уходами учащихся из общежития «Краснокамского политехнического техникума». Только за 2015 год поступило 24 сообщения о розыске 12 учащихся данного учебного заведения, из них 6 подростков, объявлялись в розыск два и более раз.

По итогам 2015г. на профилактическом учете в органах внутренних дел состоит 6278 несовершеннолетних, из них 5976 учащихся (95%). Заняты дополнительным образованием только 53% подростков, иные правонарушители в досуговую деятельность (кружки и секции) не вовлечены.

Сотрудниками полиции в образовательных организациях в 2015 году прочитано более 20000 лекций по правовой пропаганде в образовательных организациях, кроме этого проведено более 1900 выступлений на родительских собраниях.

Вместе с тем, данных мероприятий не достаточно. Необходимо использовать новые формы организации консультативной помощи детям, а также представителям педагогических коллективов. Одной из форм консультирования возможно посредством использования краевых тематических вебинаров, где специалисты подразделений ГУ МВД по Пермскому краю могут ответить на интересующие вопросы, дать необходимые разъяснения. Также, возможно приглашение специалистов иных учреждений профилактики (УФСКН, МЧС, ФСИН и пр.).

На сегодняшний день, с учетом неблагоприятной международной обстановки, вопрос безопасного нахождения несовершеннолетних в учебных заведениях является приоритетным и требует комплексного подхода.

В целях предотвращения террористических актов, экстремистских акций, иных преступлений и правонарушений в отношении детей и подростков в ГУ МВД России по Пермскому краю 29.01.2016г. утвержден План дополнительных мер профилактики экстремизма и терроризма на объектах системы образования Пермского края на 2016 год³, для проведения мероприятий силами сотрудников территориальных органов внутренних дел.

В ходе мероприятий сотрудники полиции по согласованию с руководителями образовательных организаций организуют проведение целевых инструктажей с администрациями образовательных организаций, педагогическими коллективами; примут участие в проводимых в классных часах и родительских собраниях в

³ Далее - План

образовательных учреждениях, в том числе детских дошкольных учреждениях, с разъяснительной работой по вопросам профилактики экстремизма и терроризма, безопасного поведения с использованием.

Также будут проведены проверки образовательных организаций на предмет антитеррористической и противокриминальной защищенности.

Кроме этого во втором квартале запланировано проведение тактико-специальных занятий в образовательных организациях (в том числе с круглосуточным пребыванием), с отработкой алгоритмов действий при различных вариантах осложнения оперативной обстановки.

С учетом того, что образовательные организации относятся к местам массового нахождения людей, обращаю Ваше внимание на необходимость оформления паспорта антитеррористической безопасности объектов, в соответствии с утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.03.2015г. № 272 «Об утверждении требования антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей и объектов (территорий), подлежащих обязательной охране полицией и форм паспортов безопасности таких мест и объектов (территорий)».

На основании изложенного, в целях стабилизации уровня правонарушений учащимися, своевременного влияния на складывающуюся оперативную обстановку, повышения качества проводимых профилактических мероприятий,

предлагаю:

1. Рассмотреть с данную информацию на совещании с руководителями образовательных организаций.

2. Рассмотреть возможность организации выезда в ЦВСНП ГУ МВД России по Пермскому краю руководителей управлений (отделов) образования с целью ознакомления с условиями содержания и воспитания несовершеннолетних, по согласованию с руководством ЦВСНП.

3. Организовать совместно с руководителями общежитий СПО профилактические мероприятия по предупреждению совершения самовольных уходов подростков из общежитий, в целях недопущения совершения правонарушений учащимися и в отношении них.

4. Рассмотреть возможности использования краевых тематических вебинаров, с приглашением специалистов ведомств, входящих в систему профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

5. Организовать во взаимодействии с сотрудниками территориальных МВД России Пермского края дополнительные мероприятия, направленные на профилактику экстремизма и терроризма на объектах системы образования Пермского края.

Заместитель начальника –
начальник полиции





А.В. Овсянников